|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**КОМПЛЕКСНЕ ДОСЛІДЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ТА ЕКОНОМІЧНОЇ ЕФЕКТИВНОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ЦІЛЬОВОЇ ЕКОНОМІЧНОЇ ПРОГРАМИ ЕНЕРГОЕФЕКТИВНОСТІ І РОЗВИТКУ СФЕРИ ВИРОБНИЦТВА ЕНЕРГОНОСІЇВ ІЗ ВІДНОВЛЮВАНИХ ДЖЕРЕЛ ЕНЕРГІЇ ТА АЛЬТЕРНАТИВНИХ ВИДІВ ПАЛИВА НА 2010-2020 РОКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ОБСТЕЖЕННЯ УЧАСНИКІВ ПРОГРАМИ У 2018 Р.**

**(підготовлено Фондом ім. Фрідріха Еберта в Україні та білорусі, Держенергоефективності та ГО «Український центр соціальних реформ»)**

Київ - 2019

ЗМІСТ

[ВСТУП 3](#_Toc11318441)

[МЕТОДОЛОГІЯ ОБСТЕЖЕННЯ 4](#_Toc11318442)

[I. ОЦІНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ПРОГРАМИ «теплих кредитів» ДЛЯ ОСББ/ ЖБК (юридичних ОСІБ - позичальників) 5](#_Toc11318443)

[II. ОЦІНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ПРОГРАМИ «теплих кредитів» ДЛЯ ДОМОГОСПОДАРСТВ, ЩО ПРОЖИВАЮТЬ В ІНДИВІДУАЛЬНИХ БУДИНКАХ (ФІЗИЧНИХ ОСІБ - позичальників) 10](#_Toc11318444)

[III. АНАЛІЗ СТАНУ ВИКОНАННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНИХ ПОКАЗНИКІВ 12](#_Toc11318445)

[ВИСНОВКИ ТА РЕКОМЕНДАЦІЇ 20](#_Toc11318446)

# **ВСТУП**

Державна цільова економічна програма енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв із відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010-2020 роки (далі – Державна програма, програма «теплих кредитів»), що затверджена Постановою КМУ №243 від 1 березня 2010 року[[1]](#footnote-1), була розроблена з метою створення умов для наближення енергоємності валового внутрішнього продукту України до рівня розвинутих країн та стандартів Європейського Союзу, підвищення ефективності використання паливно-енергетичних ресурсів і посилення конкурентоспроможності національної економіки.

Сьогодні основними цілями/завданнями реалізації Державної програми є:

* формування в суспільстві свідомого ставлення до необхідності підвищення енергоефективності, розвитку та використання відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива;
* зниження обсягу споживання енергоресурсів в економіці України;
* заміщення природного газу, як джерела енергії, у всіх секторах економіки, зокрема, у комунальному господарстві та у секторі домашніх господарств;
* стимулювання ОСББ та ЖБК до впровадження енергоефективних заходів шляхом відшкодування частини суми кредиту, залученого на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів;
* стимулювання населення (домогосподарств) до впровадження енергоефективних заходів шляхом відшкодування частини суми кредиту, залученого для придбання котлів із використанням будь-яких видів палива та енергії (за винятком природного газу та електроенергії (крім електричного теплоакумуляційного обігріву та гарячого водопостачання), а також відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;
* стимулювання населення до впровадження енергоефективних заходів шляхом відшкодування частини суми кредиту, залученого на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів.

З початку дії Програми, а саме – з жовтня 2014 року, її учасниками стали 612 тисяч родин, які залучили на енергоефективні заходи більше 7,0 млрд. грн. Від Уряду вони отримали близько 2,4 млрд. гривень відшкодування.

*Метою* даного дослідження є формування інформаційного забезпечення та аналіз на його основі результативності механізму стимулювання енергоефективності, реалізованого в рамках Державної програми.

Дослідження виконане на замовлення Держенергоефективності за підтримки і сприяння Фонду імені Фрідріха Еберта в Україні та Білорусі.

# **МЕТОДОЛОГІЯ ОБСТЕЖЕННЯ**

 Репрезентативна вибірка адрес позичальників, за якими збиралася інформація про обсяги споживання комунальних послуг з тепло-, газо-, електропостачання, побудована на основі реєстру позичальників, розпорядником якої є Держенергоефективності. Вибірка стратифікувалася за регіоном проживання та видами реалізованих енергоефективних заходів учасників програми у 2017 році. До вибірки позичальників увійшли також адреси ОСББ/ ЖБК та домогосподарств, які взяли участь у вибірковому обстеженні 2015 та 2016 років.

Запланований обсяг вибірки становить 4170 адрес впровадження енергоефективних заходів, з яких:

* 370 адрес – юридичних позичальників (ОСББ), з яких 38 адрес - учасники програми 2015 року та 120 адрес учасників 2016 року;
* 3700 адрес – фізичних позичальників (домогосподарств), які мешкають в індивідуальному будинку, з яких 260 адрес - учасники програми 2015 року та 315 адрес учасників 2016 року.

Збір даних проведено протягом вересня - грудня 2018 року на 85 комунальних підприємствах, з яких 25 підприємств, що надають послуги з електропостачання, 25 - з централізованого теплопостачання, ще 35 – з централізованого газопостачання.

# **I. ОЦІНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ПРОГРАМИ «теплих кредитів» ДЛЯ ОСББ/ ЖБК (юридичних ОСІБ - позичальників)**

***Послуги з електропостачання***

Серед ОСББ/ ЖБК, які користувалися послугами з електропостачання, 65,1% брали кредити на встановлення світлопрозорих конструкцій з енергозберігаючим склом, близько чверті – на виконання робіт з теплоізоляції (термомодернізації) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів будинку, 36,0% - на реалізацію інших заходів в межах програми «теплі кредити». При цьому 24,4% ОСББ/ ЖБК взяли кредити на реалізацію двох і більше заходів (табл. 2.1).

 **Таблиця 2.1. Розподіл ОСББ/ ЖБК за призначенням кредиту**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Частка ОСББ / ЖБК, % |
| Вікна | 65,1 |
| Теплоізоляція | 25,6 |
| Інше | 36,0 |
| Кредити на реалізацію двох і більше заходів | 24,4 |
|  |  |

Кредити на встановлення світлопрозорих конструкцій з енергозберігаючим склом є найпоширенішим призначенням кредиту. Серед інших матеріалів найбільш затребуваними є кредити, які за своєю суттю не є прямими чинниками скорочення енергоспоживання, однак дозволяють підвищити облік та контроль за обсягами споживання послуг.

Аналіз обсягів споживання послуг з електропостачання показав, що у опалювальному періоді 2017-2018 рр. порівняно з 2015-2016 рр. більшість ОСББ/ ЖБК скоротили обсяги споживання послуг. При цьому темпи зменшення обсягів споживання послуг є швидшими у період 2018/2017 роки порівняно з 2017/2016 роками (табл. 2.2).

**Таблиця 2.2. Середньомісячні обсяги споживання послуг з електропостачання в опалювальні періоди 2015-2018 рр.**

**та темпи їх зміни**

|  |  |
| --- | --- |
| Обсяги споживання в опалювальні періоди, кВт\*год | Темпи зміни  |
| 2015 - 2016 (2016) | 2016 - 2017 (2017) | 2017 - 2018 (2018) | 2017/2016 | 2018/2017 |
| 10400 | 10268 | 9501 | 0,987 | 0,914 |

Найбільшою економія є серед ОСББ/ ЖБК, які отримали кредит на інші (крім вікон та теплоізоляції) енергоефективні заходи чи матеріали і становить 9,3% (табл. 2.3).

**Таблиця 2.3. Темпи зміни (2018/2016) обсягів споживання електропостачання залежно від призначення кредиту**

|  |  |
| --- | --- |
| Призначення кредиту | Темпи скорочення |
| Вікна | 0,918 |
| Теплоізоляція | 0,914 |
| Інше | 0,907 |
| Кредити на реалізацію 2 і більше заходів | 0,914 |

В цілому за три опалювальні періоди ці позичальники скоротили обсяги споживання електроенергії в середньому на 899 кВт\*год в місяць або на 8,6%. Це становить близько 951 грн. на місяць в розрахунку на одне ОСББ/ ЖБК при середньомісячній оплаті за спожиту послугу 11062 грн. в цінах березня 2018 року.

Одним із чинників, який впливає на обсяги споживання послуг, є факт отримання ОСББ/ ЖБК житлової субсидії. За оцінками даного дослідження понад половина будинків налічувала квартири, мешканці яких отримували субсидію на житлово-комунальні послуги. Цей факт дозволяє зробити припущення, що, якби частка субсидіантів була меншою, стимули до економії послуг були б вищими.

***Послуги з теплопостачання***

Серед ОСББ/ ЖБК, які користувалися послугами з теплопостачання близько 50% ОСББ/ ЖБК брали кредити на встановлення світлопрозорих конструкцій з енергозберігаючим склом, 46,5% - на реалізацію інших заходів в межах програми «теплі кредити». При цьому понад третина взяли кредити на теплоізоляцію (термомодернізацію) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів будинку – 37,0% (табл. 2.4).

 **Таблиця 2.4. Розподіл ОСББ/ ЖБК за призначенням кредиту**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Частка ОСББ/ ЖБК, % |
| Вікна | 51,2 |
| Теплоізоляція | 37,0 |
| Інше | 46,5 |
| Кредити на реалізацію двохі більше заходів | 28,3 |
|  |  |

Аналіз обсягів споживання послуг з теплопостачання за групами споживачів показав, що у опалювальному періоді 2017-2018 рр. порівняно з 2015-2016 рр. більшість ОСББ/ ЖБК скоротили обсяги споживання послуг.

Аналіз відносних показників споживання послуг з теплопостачання у період 2015-2018 рр. дозволяє зробити висновок, що скорочення обсягів споживання послуг становило близько 16 Гкал в місяць або 20%.

Темпи зменшення обсягів споживання послуг з теплопостачання є швидшими у період 2018/2017 роками порівняно з 2017/2016 роками (табл. 2.5).

**Таблиця 2.5. Середньомісячні обсяги споживання послуг з теплопостачання в опалювальні періоди 2015-2018 рр.**

**та темпи їх зміни**

|  |  |
| --- | --- |
| Обсяги споживання в опалювальні періоди, Гкал | Темпи зміни  |
| 2015 - 2016 (2016) | 2016 - 2017 (2017) | 2017 - 2018 (2018) | 2017/2016 | 2018/2017 |
| 80,1 | 78,1 | 64,1 | 0,976 | 0,801 |

Оцінки економії послуг з теплопостачання залежно від призначення кредиту, дозволяє констатувати, що окремі позиції по заходах з енергозбереження дали економію тепла до 24%. Насамперед, мова йде про теплоізоляцію (термомодернізацію) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів (економія тепла – 23,6%), а також неодноразово брали участь у програмі «теплі кредити» і впровадили таким чином два і більше енергоефективні заходи (економія тепла – 22,3%) (табл. 2.6).

**Таблиця 2.6. Темпи зміни (2018/2016) обсягів споживання теплопостачання залежно від призначення кредиту**

|  |  |
| --- | --- |
| Призначення кредиту | Темпи скорочення |
| Вікна | 0,808 |
| Теплоізоляція | 0,764 |
| Інше | 0,791 |
| Реалізовано 2 і більше заходів | 0,777 |

В грошовому еквіваленті середня економія послуг за три опалювальні періоди становила близько 21824 грн. на місяць в розрахунку на одне ОСББ/ ЖБК при середньомісячній оплаті за спожиту послугу 109670 грн. в цінах березня 2018 року.

За оцінками даного дослідження серед тих, хто скорочував обсяги споживання 96% будинків налічували квартири, мешканці яких отримували субсидію на житлово-комунальні послуги.

***Послуги з газопостачання***

Відповідно до отриманих даних серед ОСББ/ ЖБК, які користувалися послугами з газопостачання три чверті ОСББ/ ЖБК брали кредити на встановлення світлопрозорих конструкцій з енергозберігаючим склом, 35,1% - на реалізацію інших заходів в межах програми «теплі кредити». При цьому майже чверть ОСББ/ ЖБК взяли кредити на реалізацію двох і більше заходів (табл. 2.7).

**Таблиця 2.7. Розподіл ОСББ/ ЖБК за призначенням кредиту**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Частка ОСББ / ЖБК, % |
| Вікна | 75,4 |
| Теплоізоляція | 14,0 |
| Інше | 35,1 |
| Реалізовано два і більше заходів | 22,8 |
|  |  |

Аналіз обсягів споживання послуг з газопостачання за групами споживачів показав, що у опалювальному періоді 2017-2018 рр. порівняно з 2015-2016 рр. близько половини ОСББ/ ЖБК скорочували обсяги споживання послуг.

Найбільшою мірою споживання газу скоротили ОСББ/ ЖБК, які взяли кредит на здійснення робіт з теплоізоляції (термомодернізації) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів (62,5%).

 Протягом періоду 2015-2018 рр. абсолютні обсяги споживання послуг з газопостачання ОСББ/ ЖБК скоротилися на 275м2 або на 10,0%. Темпи зменшення обсягів споживання послуг з газопостачання є швидшими у період 2018/2017 роками порівняно з 2017/2016 роками (табл. 2.8).

**Таблиця 2.8. Середньомісячні обсяги споживання послуг з газопостачання в опалювальні періоди 2015-2018 рр.**

**та темпи їх зміни**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи ОСББ/ЖБК | Обсяги споживання в опалювальні періоди, м3 | Темпи зміни  |
| 2015 - 2016 (2016) | 2016 - 2017 (2017) | 2017 - 2018 (2018) | 2017/2016 | 2018/2017 |
| Скорочували обсяги споживання | 2764 | 2805 | 2489 | 1,015 | 0,900 |

 *Оцінки економії* послуг з газопостачання залежно від призначення кредиту, дозволяє констатувати, що окремі позиції по заходах з енергозбереження дали економію газу на рівні до 11%. Насамперед, мова йде про ОСББ/ ЖБК, які здійснили роботи з теплоізоляції (термомодернізації) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів (табл. 2.9).

**Таблиця 2.9. Темпи зміни (2018/2016) обсягів споживання газопостачання залежно від призначення кредиту**

|  |  |
| --- | --- |
| Призначення кредиту | Темпи скорочення |
| Вікна | 0,920 |
| Теплоізоляція | 0,891 |
| Інше | 0,918 |
| Реалізовано 2 і більше заходів | 0,950 |

В грошовому еквіваленті обсяг економії послуг з газопостачання за три опалювальні періоди становило близько 1855 грн. на місяць в розрахунку на одне ОСББ/ ЖБК при середньомісячній оплаті за спожиту послугу 18554 грн. в цінах березня 2018 року.

За оцінками даного дослідження лише 28,1% будинків налічували квартири, мешканці яких отримували субсидію.

# **II. ОЦІНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ПРОГРАМИ «теплих кредитів» ДЛЯ ДОМОГОСПОДАРСТВ, ЩО ПРОЖИВАЮТЬ В ІНДИВІДУАЛЬНИХ БУДИНКАХ (ФІЗИЧНИХ ОСІБ - позичальників)**

Оцінку результативності програми здійснено лише по сукупності домогосподарств, які отримували послуги з газопостачання, що пов’язано з недостатністю зібраних даних по інших видах послуг.

Серед досліджених домогосподарств 61,1% брали кредити на встановлення світлопрозорих конструкцій з енергозберігаючим склом, 8,8% - на придбання котлів з використанням будь-яких видів палива та енергії (крім природного газу та електроенергії) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них. При цьому чверть домогосподарств взяли кредити на проведення робіт з теплоізоляції (термомодернізації) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів (табл. 3.1).

**Таблиця 3.1. Розподіл домогосподарств за призначенням кредиту**

|  |  |
| --- | --- |
|   | Частка домогосподарств, % |
| Котли | 8,8 |
| Вікна | 61,1 |
| Теплоізоляція | 25,3 |
| Інше | 7,7 |
|  |  |

У опалювальному періоді 2017-2018 рр. порівняно з 2015-2016 рр. більшість домогосподарств скорочували обсяги споживання природного газу. Найбільша частка тих, хто економить була в групі домогосподарств, які провели роботи з теплоізоляції (термомодернізації) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів.

 Аналіз зміни обсягів споживання послуг з газопостачання у період 2015-2018 рр. дозволяє зробити висновок, що скорочення обсягів споживання послуг домогосподарствами відбувалося досить швидко (табл. 3.2).

**Таблиця 3.2. Середньомісячні обсяги споживання послуг з газопостачання в опалювальні періоди 2015-2018 рр.**

**та темпи їх зміни**

|  |  |
| --- | --- |
| Обсяги споживання в опалювальні періоди, м3 | Темпи зміни  |
| 2015-2016 (2016) | 2016-2017 (2017) | 2017-2018 (2018) | 2017 / 2016 | 2018 / 2016 |
| 352 | 325 | 263 | 0,924 | 0,747 |

Протягом трьох опалювальних періодів, залежно від групи за напрямками кредитування домогосподарства економили природний газ на рівні 21-31%. (рис. 3.1).

**Рисунок 3.1. Темпи зміни (скорочення) (2018/2016) обсягів споживання природного газу залежно від призначення кредиту**

За оцінками даного дослідження, серед домогосподарств, які скорочували обсяги споживання, частка отримувачів субсидії на скраплений газ і паливо в опалювальний період 2017-2018 рр. становила 26,8%.

#

**III. АНАЛІЗ СТАНУ ВИКОНАННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНИХ ПОКАЗНИКІВ**

В рамках Державної програми передбачено співфінансування з державного бюджету енергоефективних заходів. В свою чергу, Порядком використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів щодо ефективного використання енергетичних ресурсів та енергозбереження, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.10.2011 № 1056 «Деякі питання використання коштів у сфері енергоефективності та енергозбереження» (далі – Порядок), визначено чіткий механізм реалізації Державної програми.

Зазначаємо, що у 2018 році на реалізацію заходів Державної програми було передбачено 500000,0 тис. грн. З них на стимулювання населення до впровадження енергоефективних заходів шляхом відшкодування частини суми кредитів, залучених на придбання котлів з використанням будь-яких видів палива та енергії (крім природного газу та електричної енергії) та на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів було передбачено 209920,0 тис. грн., з яких проведені видатки склали 99,3 % (208471,6 тис. грн.). В той час, на стимулювання ОСББ/ЖБК до впровадження енергоефективних заходів, було передбачено 290080,0 тис. грн., з яких проведені видатки склали 72,2 % (209375,2 тис. грн.).

Відповідно до затвердженого обсягу фінансування ПАТ КБ «Приватбанк» було передбачено 116888,3 тис. грн. на відшкодування ОСББ/ЖБК частини суми кредитів, залучених на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів. З них було фактично відшкодовано 83485,05 тис. грн., що складає 71,42 % від затвердженого обсягу фінансування.

 В той же час, відповідно до затверджених обсягів фінансування іншим уповноваженим банкам було передбачено:

ПАТ «Ощадбанк»:

- 6456,39 тис. грн. на відшкодування населенню частини суми кредитів, залучених на придбання котлів;

- 142465,57 тис. грн. на відшкодування населенню частини суми кредитів, залучених на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів;

- 51330,29 тис. грн. на відшкодування ОСББ/ЖБК частини суми кредитів, залучених на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів.

З них було фактично відшкодовано:

- 6108,33 тис. грн. на придбання населенням котлів (що складає 94,6 % від затвердженого обсягу фінансування);

- 141547,13 тис. грн. на придбання населенням енергоефективного обладнання та/або матеріалів котлів (що складає 99,4 % від затвердженого обсягу фінансування);

- 43865,29 тис. грн. на придбання ОСББ/ЖБК енергоефективного обладнання та/або матеріалів (що складає 85,5 % від затвердженого обсягу фінансування).

ПАТ АБ «Укргазбанк»:

- 1228,59 тис. грн. на відшкодування населенню частини суми кредитів, залучених на придбання котлів;

- 59289,01 тис. грн. на відшкодування населенню частини суми кредитів, залучених на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів;

- 121861,41 тис. грн. на відшкодування ОСББ/ЖБК частини суми кредитів, залучених на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів.

З них було фактично відшкодовано:

- 1226,46 тис. грн. на придбання населенням котлів (що складає 99,8 % від затвердженого обсягу фінансування);

- 59184,21 тис. грн. на придбання населенням енергоефективного обладнання та/або матеріалів котлів (що складає 99,8 % від затвердженого обсягу фінансування);

- 82024,81 тис. грн. на придбання ОСББ/ЖБК енергоефективного обладнання та/або матеріалів (що складає 67,3 % від затвердженого обсягу фінансування).

ПАТ «Укрексімбанк»:

- 36,24 тис. грн. на відшкодування населенню частини суми кредитів, залучених на придбання котлів;

- 444,2 тис. грн. на відшкодування населенню частини суми кредитів, залучених на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів;

З них було фактично відшкодовано лише 405,47 тис. грн. на придбання населенням енергоефективного обладнання та/або матеріалів (що складає 91,3 % від затвердженого обсягу фінансування за заходом).

**Таблиця 3.1. Результативні показники бюджетної програми та аналіз їх виконання у 2018 році**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Показники | Одиниця виміру | Джерело інформації | Затверджено у паспорті бюджетної програми | Фактичні результативні показники, досягнуті за рахунок касових видатків (наданих кредитів) | Відхилення |
| заг. фонд | спец. фонд | разом | заг. фонд | спец. фонд | разом | заг. фонд | спец. фонд | разом |
| **1** | **продукту** |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 1 | Кількість домогосподарств, якими придбано котли з використанням будь-яких видів палива та енергії (крім природного газу та електроенергії) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них за механізмом відшкодування частини суми кредитів | тис.од. | дані зведених реєстрів позичальників | 1,4 | 0,0 | 1,4 | 1,2 | 0,0 | 1,2 | -0,2 | 0,0 | -0,2 |
| **Примітка:** | *Відхилення показника пояснюється суттєвим зростанням (+39,3 %) середньої суми кредиту на придбання котлів з використанням будь-яких видів палива та енергії (крім природного газу та електроенергії) порівняно із запланованими показниками внаслідок дії інфляційних, ринкових чинників та коливань попиту.* |
| 2 | Кількість домогосподарств, якими впроваджено енергоефективні заходи (за винятком котлів з використанням будь-яких видів палива та енергії) за механізмом відшкодування частини суми кредитів | тис.од. | дані зведених реєстрів позичальників | 31 | 0,0 | 31 | 19,6 | 0,0 | 19,6 | -11,4 | 0,0 | -11,4 |
| **Примітка:** | *Відхилення показника пояснюється суттєвим зростанням (+63,4 %) середньої суми кредиту на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів порівняно із запланованими показниками внаслідок дії інфляційних, ринкових чинників та коливань попиту.* |
| 3 | Кількість багатоквартирних будинків, в яких впроваджено енергоефективні заходи за механізмом відшкодування частини суми кредитів | од. | дані зведених реєстрів позичальників | 2727 | 0,0 | 2727 | 1594 | 0,0 | 1594 | -1133 | 0,0 | -1133 |
| **Примітка:** | *Відхилення показника пояснюється суттєвим зростанням середньої суми кредиту на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів порівняно із запланованими показниками, дії інфляційних, ринкових чинників та коливань попиту, а також реалізації ОСББ/ЖБК більш вартісних, комплексних проектів енергомодернізації. Окрім того необхідно зазначити, що постанова КМУ № 878 та розпорядження КМУ № 777-р щодо передбачення додаткових 100 млн грн з державного бюджету на захід Державної цільової програми енергоефективності "стимулювання об’єднань співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних кооперативів до впровадження енергоефективних заходів шляхом відшкодування частини суми кредитів" були прийняті Урядом 19.10.2018. Також зважаючи на тривалу процедуру прийняття рішень, які вимагаються бюджетним законодавством щодо забезпечення використання зазначених коштів (погодження рішення Комітету ВРУ з питань бюджету, затвердження паспорту бюджетної програми) та беручи до уваги вимоги Порядку використання коштів за Програмою, уповноважені банки були обмежені у термінах кредитування за зазначеним заходом, а позичальники - у термінах виконання відповідних робіт та подання підтверджуючих документів, що є необхідною умовою включення відповідних відомостей до зведеного реєстру позичальників та надання відшкодування. Зазначені обставини також стали однією із причин відхилення показника.* |
| **2** | **ефективності** |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 1 | Середній обсяг відшкодування частини суми кредиту, залученого для придбання котлів з використанням будь-яких видів палива та енергії (крім природного газу та електроенергії) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них на одне домогосподарство | тис.грн. | Фінансова звітність, дані бухгалтерського та статистичного обліку, зведених реєстрів позичальників | 5,4 | 0,0 | 5,4 | 5,9 | 0,0 | 5,9 | 0,5 | 0,0 | 0,5 |
| **Примітка:** | *Відхилення показника пояснюється зростанням середньої суми кредиту (+39,3 %) на придбання котлів з використанням будь-яких видів палива та енергії (крім природного газу та електроенергії) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них, порівняно із запланованими показниками, що обумовлює збільшення обсягу відшкодування державою частини сум таких кредитів* |
| 2 | Обсяг залучених кредитів на 1 грн. державних коштів за механізмом стимулювання населення до впровадження енергоефективних заходів шляхом відшкодування частини суми кредиту, залученого для придбання котлів з використанням будь-яких видів палива та енергії (крім природного газу та електроенергії) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них | грн. | дані бухгалтерського та статистичного обліку, зведених реєстрів позичальників | 3,8 | 0,0 | 3,8 | 4,9 | 0,0 | 4,9 | 1,1 | 0,0 | 1,1 |
| **Примітка:** | *Відхилення показника пояснюється зростанням середньої суми кредиту на придбання котлів з використанням будь-яких видів палива та енергії (крім природного газу та електроенергії) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них, порівняно із запланованими показниками та суттєвим зменшенням кількості субсидіантів (зменшення на 92,2 % у порівнянні з 2017 роком) у загальній кількості позичальників, що обумовлює збільшення обсягу залучених кредитів на 1 грн. державних коштів.* |
| 3 | Середній обсяг відшкодування частини суми кредиту залученого на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів на одне домогосподарство | тис.грн. | Фінансова звітність, дані бухгалтерського та статистичного обліку, зведених реєстрів позичальників | 6,5 | 0,0 | 6,5 | 10,3 | 0,0 | 10,3 | 3,8 | 0,0 | 3,8 |
| **Примітка:** | *Відхілення показника пояснюється зростанням середньої суми кредиту (+63,4 %) на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів, порівняно із запланованими показниками, що обумовлює збільшення обсягу відшкодування державою частини сум таких кредитів.* |
| 4 | Обсяг залучених кредитів на 1 грн. державних коштів за механізмом стимулювання населення до впровадження енергоефективних заходів шляхом відшкодування частини суми кредиту, залученого для придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів | грн. | дані бухгалтерського та статистичного обліку, зведених реєстрів позичальників | 2,9 | 0,0 | 2,9 | 3 | 0,0 | 3 | 0,1 | 0,0 | 0,1 |
| **Примітка:** | *Відхілення показника пояснюється зростанням середньої суми кредиту на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів, порівняно із запланованими показниками, що обумовлює збільшення обсягу залучених кредитів на 1 грн. державних коштів.* |
| 5 | Середній обсяг відшкодування частини суми кредиту залученого одним об'єднанням співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельним кооперативом на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів | тис. грн. | Фінансова звітність, дані бухгалтерського та статистичного обліку, зведених реєстрів позичальників | 114,5 | 0,0 | 114,5 | 131,4 | 0,0 | 131,4 | 16,9 | 0,0 | 16,9 |
| **Примітка:** | *Відхілення показника пояснюється зростанням середньої суми кредиту на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів порівняно із запланованими показниками внаслідок, зокрема, реалізації ОСББ/ЖБК більш вартісних, комплесних проектів енергомодернізації, що обумовлює збільшення обсягу відшкодування державою частини сум таких кредитів.* |
| 6 | Обсяг залучених кредитів на 1 грн. державних коштів за механізмом стимулювання об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних кооперативів до впровадження енергоефективних заходів шляхом відшкодування частини суми кредиту залученого на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів | грн. | дані бухгалтерського та статистичного обліку, зведених реєстрів позичальників | 1,8 | 0,0 | 1,8 | 2 | 0,0 | 2 | 0,2 | 0,0 | 0,2 |
| **Примітка:** | *Відхілення показника пояснюється зростанням середньої суми кредиту на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів порівняно із запланованими показниками внаслідок дії інфляційних, ринкових чинників та коливань попиту, реалізації ОСББ/ЖБК більш вартісних, комплесних проектів енергомодернізації та суттєвим зменшенням кількості субсидіантів (зменшення на 35,8 % у порівнянні з 2017 роком) у загальній кількості позичальників, що обумовлює збільшення обсягу залучених кредитів на 1 грн. державних коштів.* |
| **3** | **якості** |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 1 | Рівень задоволення позичальників від участі у Державній цільовій економічній програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010-2020 роки | відс. | Внутрішній облік | 100 |   | 100 | 100 |   | 100 | 100 |   | 100 |
| **Примітка:** |  *За результатами вибіркового опитування позичальників було виявлено, що 100% учасників Програми вважають власний досвід участі у Програмі позитивним.* |

У 2018 році результативні показники кількості залучених до участі у Програмі домогосподарств та ОСББ/ЖБК недовиконані за всіма напрямами, що пояснюється зростанням середньої суми кредиту на отримання енергоефективних кредитів за Програмою.

Окрім того необхідно зазначити, що постанову КМУ № 878 "Про внесення змін до Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010-2020 роки" та розпорядження КМУ № 777-р "Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства на 2018 рік" щодо передбачення додаткових 100 млн грн з державного бюджету на захід Державної цільової програми енергоефективності "стимулювання об’єднань співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних кооперативів до впровадження енергоефективних заходів шляхом відшкодування частини суми кредитів" було прийнято 19.10.2018. Відповідно до статті 23 Бюджетного кодексу України розпорядження КМУ від 19.10.2018 № 777-р було погоджено на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 07.11.2018. Відповідні зміни до паспорту бюджетної програми 2754060 "Реалізація Державної цільової економічної програми енергоефективності" були затверджені спільним наказом Мінрегіону та Мінфіну № 317/929 від 23.11.2018. Відповідно до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів щодо ефективного використання енергетичних ресурсів та енергозбереження, затвердженого постановою КМУ від 17.10.2011 № 1056 (зі змінами), кредити на здійснення заходів, передбачених підпунктами 3, 4 і 4-1 пункту 3 цього Порядку, у поточному календарному році надаються уповноваженими банками до 30 листопада включно, а позичальники зобов’язані подати до уповноваженого банку підтвердні документи не пізніше 30 листопада року, в якому укладено кредитний договір. Таким чином, беручи до уваги дати прийняття всіх рішень щодо перерозподілу додаткових 100 млн грн на відповідний захід програми уповоноважені банки були обмежені у термінах кредитування за зазначеним заходом, а позичальники - у термінах подання підтверджуючих документів, що є необхідною умовою включення відповідних відомостей до зведеного реєстру позичальників та надання відшкодування. Зазначені обставини також стали однією із причин відхилення показника кількості залучених до участі у Програмі ОСББ/ЖБК.

 Також зафіксовано перевиконання показників середнього обсягу відшкодування за всіма напрямами, що також пояснюється зростанням середніх сум кредитів, що в свою чергу обумовлює збільшення обсягу відшкодування державою частини сум таких кредитів.

 В той же час, перевиконання показників обсягу залучених кредитів на 1 грн державних коштів за всіма напрямами також пояснюється зростанням середніх сум кредитів, а також суттєвим зменшенням кількості субсидіантів (у порівнянні з 2017 роком зменшення на 92,2 % по напряму заміни котлів та зменшення на 35,8 % по напряму стимулювання ОСББ та/або ЖБК) у загальній кількості позичальників, що в свою чергу обумовлює збільшення обсягу залучених кредитів на 1 грн державних коштів.

 Крім того слід зазначити, що за результатами вибіркового опитування позичальників було виявлено, що 100% учасників Програми вважають власний досвід участі у Програмі позитивним.

# **ВИСНОВКИ ТА РЕКОМЕНДАЦІЇ**

За результатами проведеного дослідження слід зробити такі висновки за групами учасників Програми та видами послуг.

В цілому за три опалювальні періоди ОСББ/ЖБК скоротили обсяги споживання електроенергії в середньому на 899 кВт\*год в місяць або на 8,6%. Це становить близько 951 грн. на місяць в розрахунку на одне ОСББ/ ЖБК при середньомісячній оплаті за спожиту послугу 11062 грн. в цінах березня 2018 року.

ОСББ/ЖБК послуг за три опалювальні періоди скоротили споживання тепла на 20%. В грошовому еквіваленті середня економія становила близько 21824 грн. на місяць в розрахунку на одне ОСББ/ ЖБК при середньомісячній оплаті за спожиту послугу 109670 грн. в цінах березня 2018 року.

Протягом періоду 2015-2018 рр. абсолютні обсяги споживання послуг з газопостачання ОСББ/ ЖБК скоротилися на 275м2 або на 10,0%.

В грошовому еквіваленті обсяг економії послуг з газопостачання ОСББ/ ЖБК за три опалювальні періоди становило близько 1855 грн. на місяць в розрахунку на одне ОСББ/ ЖБК при середньомісячній оплаті за спожиту послугу 18554 грн. в цінах березня 2018 року.

Домогосподарства протягом трьох опалювальних періодів економили природний газ на рівні 21-31% залежно від напрямку кредитування.

Результати здійснених оцінок показали, що програма «теплих кредитів» покращує комфорт в будинках та сприяє скороченню обсягів споживання енергії.

Обмежений обсяг ресурсів, що виділяється на програму, зменшує загальну ефективність енергоощадних заходів та підвищує рівень соціальної напруги у суспільстві; не дає можливості охопити усі домогосподарства та ОСББ, які першочергово потребують проведення енергоефективних заходів й могли би їх запровадити.

Наявність житлової субсидії послаблює стимули до скорочення обсягів споживання послуг.

Оцінку програми необхідно проводити щорічно. Це дозволяє вчасно виявляти можливості підвищення ефективності та результативності програми і вносити необхідні корективи.

Актуальним є питання проведення регулярних (раз на 3 роки) вибіркових обстежень учасників програми для отримання надійних додаткових даних, необхідних для поглибленого аналізу змін споживання енергії учасниками, їх поведінки та планів, оцінки рівня задоволеності програмою.

1. Постанова Кабінету Міністрів України від 1 березня 2010 р. № 243 «Про затвердження Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010-2016 роки». [↑](#footnote-ref-1)