**ПРОЄКТ**

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

**Державного агентства з енергоефективності**

**та енергозбереження України на 2021–2022 роки**

**1. Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері ефективного використання паливно‑енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми**

Антикорупційна програма Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України на 2021–2022 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 19.01.2017 № 31. Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 08.12.2017 № 1379, базується на інших положеннях вказаного Закону, [законів України «Про альтернативні джерела енергії»](http://saee.gov.ua/documents/laws/Zakon-2.doc)[, «Про альтернативні види палива»](http://saee.gov.ua/documents/laws/Zakon-3.doc)[, «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу»](http://saee.gov.ua/documents/laws/Zakon-4.doc), [«Про енергозбереження»](http://saee.gov.ua/documents/laws/Zakon-5.doc), [«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання заходів з енергозбереження»](http://saee.gov.ua/documents/laws/Zakon-6.doc), [Положення про Держенергоефективності, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 26.11.2014 № 676](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/676-2014-%D0%BF), а також на основних пріоритетах діяльності Держенергоефективності, визначених на 2021–2022 роки.

У контексті реалізації цих положень та пріоритетів, відомча антикорупційна політика ґрунтується на принципах законності, прозорості, доступності, галузевої належності та всеохопленості, об‘єктивності та неупередженості, і спрямована на:

* посилення інституціональної спроможності забезпечення захисту національних інтересів, дотримання міжнародних зобов‘язань України в сфері енергоефективності та використання відновлюваних джерел енергії;
* внесення змін до чинного законодавства з метою забезпечення доступності, зрозумілості та оптимізації процедур надання адміністративних послуг у сфері енергоефективності та використання альтернативних видів палива, наближення процедур у сфері енергоефективності та використання альтернативних видів палива до стандартів ЄС;
* відстоювання інтересів України у міжнародних заходах з питань енергоефективності та використання відновлюваних джерел енергії.

Метою прийняття Програми є продовження створення ефективної системи запобігання, виявлення та протидії корупції в Держенергоефективності на основі визначених засад формування та реалізації антикорупційної політики.

Для досягнення мети Програми та забезпечення виконання на постійній основі антикорупційних механізмів необхідно:

здійснити аналіз даних про корупційні ризики в Держенергоефективності, чинники, які їх обумовлюють, забезпечити постійний моніторинг виконання Держенергоефективності функцій та завдань з метою виявлення та усунення умов, що сприяють вчиненню корупційних та пов‘язаних з корупцією правопорушень;

зменшити вплив корупціогенних ризиків на діяльність Держенергоефективності, посилити роль у цьому процесі громадського контролю (очікувані результати – прозора діяльність Держенергоефективності, активна участь громадськості у здійсненні заходів контролю за виконанням антикорупційних заходів);

створити ефективні механізми запобігання корупції, конфлікту інтересів, порушенню етичних стандартів поведінки та забезпечити контроль за дотриманням правил щодо доброчесності посадовими особами Держенергоефективності (очікувані результати – попередження фактів корупції, конфлікту інтересів, порушення етичних стандартів поведінки);

забезпечити здійснення фінансового контролю шляхом декларування майна, доходів, витрат посадовими та службовими особами Держенергоефективності (очікуваний результат – своєчасне та обов‘язкове подання співробітниками Держенергоефективності декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави, повідомлень про відкриття валютних рахунків у банках-нерезидентах та про суттєві зміни у майновому стані);

забезпечити дієвий контроль за дотриманням службовцями Держенергоефективності обмежень та заборон, передбачених законами України «Про запобігання корупції» та «Про державну службу» (очікуваний результат – попередження порушень встановлених обмежень та заборон);

створити належні умови для отримання інформації від викривачів про корупційні та пов‘язані з корупцією правопорушення, а також систему їх захисту та збереження конфіденційності даних (очікуваний результат – функціонування в Держенергоефективності загальнодоступної для отримання повідомлень та надійно захищеної від доступу сторонніх осіб системи, наявність довіри до неї з боку викривачів);

сприяти усуненню корупційних передумов ведення бізнесу, сформувати нетолерантне ставлення бізнесу до корупції, сформувати в Держенергоефективності та суспільстві ідеї нетерпимості до корупції (очікуваний результат – усвідомлення співробітниками Держенергоефективності та представниками суб‘єктів господарювання негативних наслідків вчинення корупційних та пов‘язаних з корупцією правопорушень);

впровадити ефективний моніторинг та координацію реалізації антикорупційної програми із залученням представників громадянського суспільства (очікуваний результат – своєчасне виявлення можливих недоліків у заходах, передбачених антикорупційною програмою, нових корупційних ризиків, розробка та внесення відповідних змін).

Крім того, після набрання чинності Закону України про засади державної антикорупційної політики до розділу 1 Програми будуть внесені відповідні доповнення щодо реалізації заходів, співвиконавцем яких є Держенергоефективності як центральний орган виконавчої влади.

**2. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Держенергоефективності, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють. Визначення заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строків та необхідних ресурсів**

Відповідно до частини другої статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства від 19.01.2017 № 31, Комісією з питань усунення корупційних ризиків при Державному агентстві з енергоефективності та енергозбереження України (далі – Комісія), Положення про яку затверджено наказом Держенергоефективності від 22.12.2020 № 72, здійснено комплекс заходів з ідентифікації та оцінки корупційних ризиків у діяльності Держенергоефективності, причин, що їх породжують та умов, що їм сприяють.

Для визначення чинників та загроз корупційних ризиків Комісія здійснювала аналіз нормативно-правових актів та організаційно-розпорядчих документів, які регламентують відповідні функції та процеси в Держенергоефективності, характер та обсяг повноважень посадових осіб Держенергоефективності, що передбачало вивчення посадових інструкцій таких осіб, а також їх співставлення з реальним обсягом компетенції та здійснюваною діяльністю.

З цією метою т. в. о. Голови Держенергоефективності Гура К. Ю., як суб‘єкт затвердження антикорупційної програми, ухвалив рішення про проведення оцінки корупційних ризиків (наказ від 22.12.2020 № 74). Інформацію про ухвалене рішення та можливість взяти участь у процесі виявлення, ідентифікації та оцінки корупційних ризиків у діяльності Держенергоефективності було розміщено на офіційному вебсайті й в соціальних мережах, в яких створена сторінка Держенергоефективності.

З метою виявлення найбільш вразливих напрямів діяльності Держенергоефективності, а також притаманних їм корупційних ризиків головним спеціалістом Сектору з питань запобігання та виявлення корупції (далі – Сектор) було розроблено анкету анонімного опитування зацікавлених сторін та анкету анонімного опитування працівників Держенергоефективності. Зазначені анкети службовою запискою головного спеціаліста Сектору від 03.12.20.№ 72 були доведені до працівників Держенергоефективності та розміщено на офіційному вебсайті та в соціальних мережах, в яких створена сторінка Держенергоефективності. З метою забезпечення анонімності було створено поштову скриньку anceta@online.ua посилання та пароль до неї повідомлено в самій анкеті.

Ідентифікацію корупційних ризиків здійснено шляхом аналізу зовнішнього та внутрішнього середовища Держенергоефективності на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно-правових актах у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, а також в організаційно-управлінській діяльності вказаного органу.

Для цього, у ході підготовки робочого плану були виділені та конкретизовані об‘єкти оцінки корупційних ризиків (функції та завдання Держенергоефективності та його посадових осіб, способи їх реалізації за кожним напрямком організаційно-управлінської діяльності органу, нормативно-правові акти, які їх регламентують), визначені виконавці з числа членів Комісії.

У ході вивчення об‘єктів дослідження були використані такі джерела інформації: результати здійснених заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків у ході виконання Антикорупційної програми Держенергоефективності на 2019–2020 роки, нормативно-правові акти, які регламентують діяльність у сфері ефективного використання паливно енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, Положення про Держенергоефективності та його структурні підрозділи, посадові інструкції працівників Держенергоефективності, результати перевірок і аудитів, проведених органами контролю, публікації в засобах масової інформації тощо.

У першу чергу здійснено аналіз результатів реалізації заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків у ході виконання Антикорупційної програми Держенергоефективності на 2019–2020 роки. Станом на грудень 2020 року більшість запланованих заходів виконано, корупційні ризики усунено або локалізовано шляхом організації систем контролю, проведення профілактично‑навчальних заходів та нормативно‑правового врегулювання визначених процесів.

Беручи до уваги те, що загальні засади антикорупційної політики у сфері діяльності Держенергоефективності, його функції, завдання та повноваження суттєво не змінилися (як об‘єкти дослідження під час виявлення, ідентифікації та оцінки корупційних ризиків), а заходи з усунення та локалізації деяких раніше виявлених корупційних ризиків організовані та продовжують реалізовуватися, Комісією ухвалено рішення при оцінці корупційних ризиків та розробці Програми за основу взяти напрацювання, отримані у ході реалізації антикорупційної програми за попередні роки. Водночас вирішено врахувати останні зміни, внесені до антикорупційного законодавства та нормативно‑правових актів у відповідних сферах діяльності Держенергоефективності.

За результатами ідентифікації корупційних ризиків здійснено їх формальне визначення.

На підставі отриманих даних проведено оцінку ідентифікованих корупційних ризиків за критеріями ймовірності їх виникнення та наслідків корупційного чи пов‘язаного з корупцією правопорушення, визначено пріоритетність корупційних ризиків.

Результати аналізу вказаних об‘єктів дослідження та оцінки корупційних ризиків у діяльності Держенергоефективності викладені у таблиці опису ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Держенергоефективності, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією, а також у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, що є додатками до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків.

**3. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Заходи | Дата виконання та виконавець | Примітки |
| 1 | Оприлюднити Програму на офіційному вебсайті Держенергоефективності з метою поширення інформації щодо заходів з запобігання корупції, їх обговорення та отримання можливих пропозицій і доповнень, а також організації громадського контролю за її реалізацією. | Після затвердження Національним агентством та отримання Держенергоефективності.  Заїка Т. М.  Погуляйло Є. В. |  |
| 2 | З метою забезпечення вчасного та правильного подання співробітниками декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави, додатково довести до працівників Держенергоефективності положення розділу VII Закону України «Про запобігання корупції», роз‘яснення Національного агентства від 03.02.2021 № 1 щодо застосування окремих положень Закону України «Про запобігання корупції» стосовно заходів фінансового контролю. | Січень 2022 р.  Погуляйло Є. В. |  |
| 3 | Додатково довести до працівників Держенергоефективності правила внутрішнього службового розпорядку та етичні стандарти поведінки службовців відповідно до положень законів України «Про державну службу» та «Про запобігання корупції». Ознайомлення з вказаними положеннями при зарахуванні на роботу нових працівників. | Травень 2021 р.  Травень 2022 р.  При зарахуванні на роботу.  Погуляйло Є. В.  Шевченко О. О. |  |
| 4 | Проводити ознайомлення співробітників Держенергоефективності з вимогами чинного законодавства України у сфері запобігання та виявлення корупції, прийнятими нормативно‑правовими актами, методологією та роз‘ясненнями компетентних органів. | Протягом контрольного періоду.  Погуляйло Є. В. |  |
| 5 | Надавати структурним підрозділам Держенергоефективності та окремим співробітникам роз‘яснення, методичну та консультаційну допомогу з питань застосування нормативно‑правових актів з питань етичної поведінки, правил внутрішнього службового розпорядку, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших положень антикорупційного законодавства. | Протягом контрольного періоду.  Погуляйло Є. В. |  |
| 6 | Додатково провести ознайомлення працівників Держенергоефективності з методичними рекомендаціями щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів. Довести до службовців про обов‘язковість повідомлення уповноваженій особі з питань запобігання корупції та Голові Держенергоефективності щодо виявлених ознак потенційного або реального конфлікту інтересів, можливих передумов вчинення корупційного чи пов‘язаного з корупцією правопорушення.  Ознайомлення з вказаними положеннями при зарахуванні на роботу нових працівників. | Липень–вересень 2021 р.  Липень–вересень 2022 р.  Протягом контрольного періоду.  Погуляйло Є. В. |  |
| 7 | Додатково провести ознайомлення працівників Держенергоефективності з положеннями Закону України «Про запобігання корупції» щодо корупційних та пов‘язаних з корупцією правопорушень, пов‘язаних з недотриманням встановлених законодавством обмежень, а саме:   * обмеження щодо використання службових повноважень чи свого становища; * обмеження щодо одержання подарунків або неправомірної вигоди; * обмеження щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності; * обмеження спільної роботи близьких осіб. | Серпень– жовтень 2021 р.  Серпень– жовтень 2022 р. При зарахуванні на роботу.  Погуляйло Є. В. |  |
| 8 | З метою створення ефективного механізму попередження та здійснення дієвого фінансового контролю ініціювати проведення навчання працівників Держенергоефективності з залученням фахівців Національного агентства (за погодженням) з такої тематики:  Електронне декларування, види декларацій, їх відмінність та особливості, найбільш поширені порушення та помилки у цій сфері. | За погодженням – лютий 2022 р.  Погуляйло Є. В. |  |
| 9 | Попереджати новопризначених осіб на державну службу про обмеження встановлені законами України «Про запобігання корупції», «Про державну службу». | Під час прийому на роботу.  Погуляйло Є. В.  Шевченко О. О. |  |
| 10 | З метою підвищення кваліфікації та професійного рівня у сфері запобігання та виявлення корупції працівникам Держенергоефективності взяти участь у відповідних семінарах, тренінгах та інших навчальних заходах. | Протягом контрольного періоду.  Погуляйло Є. В.  Шевченко О. О. |  |
| 11 | Забезпечити облік державних службовців, звільнених у зв’язку з притягненням до відповідальності за вчинення корупційного правопорушення. | За наявності.  Погуляйло Є. В. |  |
| 12 | Наповнювати відповідними матеріалами рубрику Антикорупційна діяльність, вебсайту Держенергоефективності з метою проведення роз’яснювальної роботи, направленої на реалізацію державної антикорупційної політики для забезпечення прозорості роботи Держенергоефективності. | Протягом контрольного періоду.  Заїка Т. М.  Погуляйло Є. В. |  |

Навчання працівників Держенергоефективності спрямоване на їх виховання в дусі доброчесності та негативного ставлення до корупції, є важливою складовою загально соціального та відомчого рівнів запобігання корупції в Держенергоефективності та, зокрема, полягає у забезпеченні участі працівників Держенергоефективності у проведенні Національним агентством та Національним агентством з питань державної служби круглих столів, тренінгів, інформаційних кампаній, що передбачають залучення як цільової аудиторії працівників органів влади.

Передбачений перелік заходів з навчання та поширення інформації щодо запобігання та виявлення корупційних та пов‘язаних з корупцією правопорушень не є вичерпним та буде доповнюватися протягом року за результатами моніторингу виконання Програми, аналізу нових тенденцій та змін чинного антикорупційного законодавства.

**4. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм**

Моніторинг та оцінку виконання Програми здійснює Комісія.

Керівники самостійних структурних підрозділів та головний спеціаліст з внутрішнього аудиту Держенергоефективності у межах компетенції щоквартально до 15 числа місяця наступного за звітним кварталом надають Комісії інформацію про стан виконання заходів визначених Програмою.

Секретар Комісії за результатами аналізу звітності подає узагальнену інформацію на засідання Комісії, що проходить не рідше ніж один раз на квартал.

Комісія на своїх засіданнях проводить моніторинг виконання Програми, під час якого здійснює оцінку її ефективності за критеріями: своєчасності виконання, повноти реалізації, оцінки стану досягнення мети (індикаторів виконання).

Для здійснення відповідних заходів Комісія має право одержувати від структурних підрозділів Держенергоефективності інформацію, залучати в установленому порядку працівників структурних підрозділів Держенергоефективності, які не входять до її складу.

У разі встановлення невиконання або не належного виконання Програми Голова Комісії інформує про такі факти Голову Держенергоефективності для вжиття заходів реагування, в тому числі дисциплінарного впливу.

Програма переглядається комісією в таких випадках:

* за результатами проведеного моніторингу та оцінки її виконання;
* протягом 30-ти календарних днів після набрання чинності Закону України про засади державної антикорупційної політики;
* у разі подання Національним агентством обов’язкових для розгляду пропозицій до неї;
* у разі виявлення нових корупційних ризиків;
* у разі встановлення за результатами оцінки виконання Програми неефективності передбачених програмою заходів;
* у разі внесення змін до законодавства, що впливає на діяльність Держенергоефективності.

За результатами розгляду буде прийняте рішення щодо шляхів усунення виявлених недоліків, необхідності та доцільності внесення змін до Програми або застосування інших заходів, про що буде поінформовано Національне агентство. У разі прийняття рішення щодо необхідності внесення змін – після затвердження Головою Держенергоефективності та погодження з Національним агентством будуть внесені зміни як доповнення до Програми.

**5. Інші, спрямовані на запобігання корупційним та пов‘язаним з корупцією правопорушенням, заходи**

У разі виявлення фактів, що можуть свідчити про вчинення корупційних або пов‘язаних з корупцією правопорушень посадовими чи службовими особами Держенергоефективності, проводити перевірки отриманої інформації, приймати рішення щодо наявності підстав для притягнення їх до дисциплінарної відповідальності, інформувати в установленому порядку про такі факти спеціально уповноважених суб‘єктів у сфері протидії корупції відповідно до їх компетенції (очікуваний результат – притягнення винних осіб до передбаченої чинним законодавством відповідальності).

Додаток: Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків і додатки до нього, всього на \_\_\_\_\_ арк. в 1 прим.

**Головний спеціаліст**

**Сектору з питань запобігання**

**та виявлення корупції Євгеній ПОГУЛЯЙЛО**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 року