**Аналіз регуляторного впливу**

**проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння розвитку конкурентного середовища та залучення інвестицій у сфері теплопостачання»**

1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв`язати шляхом державного регулювання

Необхідність прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння розвитку конкурентного середовища та залучення інвестицій у сфері теплопостачання» (далі – проект Закону) зумовлена потребою врегулювання ситуації, що склалась в державі у сфері теплопостачання.

На сьогодні, внаслідок недосконалої законодавчої бази державного регулювання у сфері теплопостачання існують значні перешкоди функціонування ринку теплової енергії в Україні, що зумовлено, в першу чергу, невизначеністю самої моделі та схем функціонування зазначеного ринку.

Наслідками невизначеної ситуації, що склалася, є:

порушення цілісності та послідовності процесів виробництва, транспортування та постачання теплової енергії;

відсутність передумов виникнення та посилення конкуренції у сфері теплопостачання;

незахищеність споживачів від економічних зловживань суб’єктів природних монополій;

відсутність стимулів до підвищення якості теплової енергії та удосконалення процесів її виробництва, транспортування та постачання;

недосконалість правових основ для здійснення енергоефективних заходів на об’єктах у сфері теплопостачання та об’єктах споживання теплової енергії;

розбалансованість механізмів тарифоутворення (в частині недосконалості методології та підходів до формування та встановлення тарифів на відповідні товари та послуги, а також існування практики перехресного субсидування між видами діяльності суб’єктів господарювання);

обмеженість ролі та участі споживача у питаннях постачання теплової енергії тощо.

Одним із засад державного регулювання у цій сфері має бути цивільно-правове врегулювання відносин між основними суб’єктами ринку теплової енергії (теплогенеруючими, теплотранспортуючими та теплопостачальними організаціями та споживачами), а саме вирішення проблеми неструктурованості договірних відносин між ними.

Неврегульованість вищезазначених питань впливає на рівень надійності та ефективності виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, призводить до ускладнення фінансового становища підприємств у сфері теплопостачання та економічної нестабільності галузі в цілому, а також до зростання соціальної напруги у суспільстві.

**2. Цілі державного регулювання**

Метою проекту Закону є удосконалення законодавчої бази державного регулювання сфери теплопостачання, зокрема:

створення прозорої та однакової на всій території України моделі функціонування ринку теплової енергії із однозначним визначенням сфери діяльності та відповідальності кожного із суб’єктів ринку: теплогенеруючих, теплотранспортуючих та теплопостачальних організацій, споживачів теплової енергії;

стимулювання та розвиток конкуренції на суміжних ринках у сфері теплопостачання із підвищенням рівня якості процесів виробництва, транспортування та постачання теплової енергії;

створення стимулів до підвищення рівня енергетичної ефективності у сфері теплопостачання, у тому числі на об’єктах споживання теплової енергії;

удосконалення механізмів тарифоутворення у сфері теплопостачання.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Можливі способи досягнення цілей** | **Оцінка способу** | **Причини відмови від альтернативних способів/аргументи щодо переваги обраного способу** |
| Збереження чинного способу регулювання | Не забезпечує високу ефективність державного регулювання суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання на суміжних ринках.  Існуючий спосіб може призвести до підвищення соціальної напруги у суспільстві | Потребує вдосконалення, оскільки його застосування унеможливить забезпечення високої ефективності державного регулювання суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання на суміжних ринках, їх стимулювання до реалізації енергоефективних проектів |
| Обраний спосіб | Забезпечить збалансування інтересів суб’єктів господарювання, споживачів та держави, а також дозволить створити стимули для підвищення ефективності, залучення інвестицій та оновлення основних фондів | Забезпечить впровадження стимулюючого регулювання та дозволить створити стимули для підвищення ефективності (в тому числі енергетичної), залучення інвестицій та оновлення основних фондів |

4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми

Для досягнення поставленої цілі державного регулювання пропонується прийняти проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння розвитку конкурентного середовища та залучення інвестицій у сфері теплопостачання».

Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння розвитку конкурентного середовища та залучення інвестицій у сфері теплопостачання» передбачає впровадження елементів механізму юридичного анбандлінгу (*англ.* unbundling – розділення) – відокремлення діяльностей з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.

Механізм анбандлінгу широко застосовується на енергетичних ринках країн Західної та Центральної Європи. Окремі його елементи вже впроваджуються в Україні на ринках електроенергетики та природного газу.

В рамках цього механізму передбачається прийняття відповідних змін до чинного законодавства, якими буде встановлено заборонусуб’єктам природних монополій та суб’єктам господарювання на суміжних ринках у сфері теплопостачання суміщення одного з видів ліцензованої діяльності з іншим видом ліцензованої діяльності в одній юридичній особі.

Під ліцензованою діяльністю розуміється:

господарська діяльність з виробництва теплової енергії;

господарська діяльність з транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами;

господарська діяльність з постачання теплової енергії.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Реалізація норм проект Закону дозволить:

забезпечити необхідні умови для розвитку конкурентного середовища у сфері виробництва теплової енергії та збільшення обсягів інвестування в енергоефективні проекти;

створити передумови для розвитку ринку постачання теплової енергії та стимулювання теплопостачальних організацій до підвищення власних конкурентних переваг шляхом здійснення ними енергоефективних заходів на об’єктах теплоспоживання (надання енергосервісу).

Вплив зовнішніх факторів на дію акта – позитивного та негативного впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується;

Обставини, які можуть впливати на виконання вимог акта – зміни у чинному законодавстві;

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта – надано високу оцінку можливості впровадження та виконання вимог акта суб’єктами господарювання;

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта – механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди не розроблявся, оскільки за результатами введення в дію положень проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння розвитку конкурентного середовища та залучення інвестицій у сфері теплопостачання» не очікується настання будь-яких негативних наслідків;

Державний контроль та нагляд за додержанням вимог акта – функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися в межах компетенції органами, яким надано таке право чинним законодавством.

**6.** **Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат**

Прийняття законопроекту забезпечить ефективну діяльність суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання на суміжних ринках у сфері теплопостачання, створить сприятливу основу для їх збалансованого розвитку та необхідні правові умови для залучення інвестицій, необхідних для відновлення технічної інфраструктури, впровадження енергоефективних технологій.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Об’єкт впливу** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Держава | Виконання вимог чинного законодавства | Додаткових витрат не передбачається |
| Суб’єкти господарювання  (ліцензіати) | Створення конкурентних умов для економічного розвитку підприємств всіх форм власності, які сьогодні працюють на ринку теплової енергії, забезпечення стимулів до підвищення їх господарської та енергетичної ефективності | Додаткових витрат не передбачається |
| Громадяни | Забезпечення надійного постачання населенню теплової енергії належної якості відповідно до встановлених норм, стандартів і правил, зростання її цінової доступності | Додаткових витрат не передбачається |

В результаті прийняття регуляторного акта негативних наслідків не очікується.

7. Обґрунтування терміну дії регуляторного акта

З моменту набрання чинності проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння розвитку конкурентного середовища та залучення інвестицій у сфері теплопостачання» термін його дії не обмежено. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**8.** **Визначення показників результативності регуляторного акта**

Після набрання чинності проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння розвитку конкурентного середовища та залучення інвестицій у сфері теплопостачання» його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не змінюється;

2) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюється на всіх суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання на суміжних ринках у сфері теплопостачання;

3) розмір коштів та час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – не змінюється;

4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

**9.** **Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом використання виключно статистичних даних.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік після набрання ним чинності з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей шляхом використання виключно статистичних даних. Одержані при здійсненні повторного відстеження результативності значення показників результативності будуть порівнюватися із значеннями цих показників, що були одержані при здійсненні базового відстеження.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Перший заступник Міністра регіонального  
розвитку, будівництва та житлово-  
комунального господарства України В.А. Негода**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_2015 р.